

Chronologie de l'histoire de la comptabilité publique en Russie impériale

1681 : premier état général prévisionnel des recettes et des dépenses de l'Etat moscovite

1701 : création de la Chancellerie privée (*Bližnjaja kanceljarija*) chargée de suivre le mouvement des fonds et de dresser des états généraux des recettes et des dépenses

1709 : Pierre le Grand divise le pays en neuf gouvernements (*gubernii*)

1710 : confection des états prévisionnels financiers de chaque gouvernement, qui composent un état (tableau, *tabel*) général des recettes et des dépenses de l'État

1711 : création du Sénat

1717-1724 : Pierre le Grand réforme l'administration centrale, en introduisant douze collèges (*kollegii*) au lieu d'une quarantaine anciens bureaux (*prikazy*). Le système de comptabilité s'inspire du caméralisme suédois.

1718 : création de l'impôt de capitation (littéralement, « impôt sur les âmes »)

1719 : promulgation des Règlements sur le statut et les attributions du collège des Recettes et du collège des Dépenses. Ces collèges gèrent les finances de l'État dans l'ensemble du pays. Pour cela, ils avaient à tenir les livres énumérant toutes les recettes et toutes les dépenses de l'État et à établir conjointement chaque année l'état général prévisionnel des finances de l'Empire. Le contrôle des comptes *a posteriori* est confié au collège de Révision des comptes.

1722 : « Règlement portant sur le statut et les attributions du collège de l'Amirauté », qui fixe les règles de la tenue de la comptabilité publique

1725 : confection de l'état général des recettes et des dépenses de l'État

1731 : la tsarine Anna Ivanovna rendit un nouveau Règlement pour le collège des Recettes.

1733 : « Règlement portant sur le statut et les attributions du collège de Révision des comptes ».

1735 : V. I. Gennin, *Description des usines métallurgiques étatiques situées en Sibérie*.

16 décembre 1735 : « Oukase portant les règles de la tenue de registres des recettes et des dépenses ».

1747 : le collège du Commerce organise la traduction et la diffusion parmi les marchands russes du *Parfait Négociant* de Jacques Savary.

1762 : ouverture de la Banque des assignats.

1769 : premier emprunt officiel de la monarchie russe à l'étranger. Catherine II emprunta 3,7 millions de florins à Amsterdam chez les banquiers Reymont et Smet pour payer les coûts de la guerre contre la Turquie.

1773 : création de l'Expédition des Recettes sous la direction du prince A. Vjazemskij.

1775 : réforme de l'administration locale de Catherine II ; création des chambres de trésor (*kazennye palaty*) dans les gouvernements

1776-1777 : Vjazemskij procède à la confection de nouveaux livres généraux d'imposition de l'État.

1781 : Oukase donné aux chambres de trésor qui prescrit la manière de conduire les affaires financières et comptables de leurs gouvernements.

1783 : suppression du Collège des Dépenses

1783 : *Ključ komercii ili trgovli, to est' nauka bukhgalterii, iz'javlijajuščaja sodержanie knig i proizvedenie ščetov kupečeskikh (La Clé du commerce ou la Science de comptabilité pour apprendre la tenue de livres des comptes)*, Saint-Pétersbourg. Auteur anonyme. C'est le premier manuel de la comptabilité en parties doubles publié en langue russe.

1785 : suppression du collège des Recettes

1788 : suppression du collège de Révision des comptes

1781-1796 : série de tableaux prévisionnels des finances de l'État

1790: *Počtennyj kupec ili buhgalterija, pokazivajuščaja kakim obrazom proizvodit' sobstvennyj, po komissijam i tovariščeskij torg kak v gosudarstve, tak i vne ego (Le Parfait Négociant ou la Comptabilité qui montre comment exercer le commerce personnel, par commission et en société tant au-dedans qu'en dehors du royaume)*, Moscou: chez le libraire-imprimeur M. P. Ponomarev.

1802 : réforme ministérielle d'Alexandre I. La création du ministère des Finances.

1810 : « Plan de réorganisation des finances de l'État » du comte M. Spéranskij

1810 : A. N. Olenin, *Kratkoe rassuzdenie o bukhgalterii i v osobennosti o bukhgalterii kazennyh mest (Brèves réflexions sur la comptabilité et en particulier sur la comptabilité publique)*, Saint-Pétersbourg.

1811 : Instruction donnée au ministre des Finances qui contient des dispositions sur la perception d'impôts et l'établissement et l'exécution du budget de l'État.

1814 : Karl Arnold, *Opyt grazdanskoi bukhgalterii (Essai sur la comptabilité publique)*, Saint-Pétersbourg.

1821 : « Statut du Département de Trésor public », qui expose la tenue des comptes pour les finances publiques.

1823 : Karl Arnold, *O sisteme gosudarstvennogo ščetovodstva (Système de la comptabilité publique)*, Saint-Pétersbourg : éd. du Ministère de l'Intérieur.

1824 : Décret qui annule l'oukase de 1781 et prescrit aux chambres de trésor de nouvelles formes de registres comptables

1834 : Oukase prescrivant aux commerçants la tenue obligatoire des livres de comptes

1836 : « Statut et l'organisation du Contrôle d'État (*Gosudarstvennyj kontrol'*) ».

1848 : Recueil des règlements sur la comptabilité publique (*Svod zakonov ščetnykh*).

C'est sans doute une source de première importance pour l'histoire des finances et de la comptabilité publique de la Russie tsariste. Les travaux en vue de codifier l'ensemble de textes réglementant les dispositions comptables ont été entamés dans la IIème section de la Chancellerie de Sa Majesté

Impériale dès 1828. Quant à sa forme matérielle, le recueil est structuré en treize livres : le Livre I, qui contient le *Règlement général sur la comptabilité publique*, et les douze autres règlements particuliers spécifiant les règles comptables à respecter selon différentes branches d'administration. Cet ensemble compose le huitième volume de la deuxième édition du *Corps des lois de l'Empire russe (Svod zakonov Rossijskoj imperii)*.

1861 : « Statut des paysans libérés du servage »

1855-1864 : réforme du budget, de la comptabilité publique et du contrôle financier mise en place selon le projet de V. A. Tatarinov.

22 mai 1862 : promulgation du « Règlement portant sur la présentation, l'élaboration et l'exécution des états prévisionnels des recettes et des dépenses de l'État ». C'est le premier texte de droit budgétaire en Russie.

1864 : introduction de l'unité des caisses.

1870 : création de treize chambres régionales de contrôle sous l'autorité du Contrôle d'État.

1881-1887 : réformes financières de Nicolaj Bunge.

1892-1903 : ministériat des Finances de Sergej Witte.

9 janvier 1905 : « Dimanche rouge », début de la Révolution.

1906 : convocation de la Douma d'État ; modification des *Lois fondamentales de l'empire* ; promulgation des lois organiques portant sur le statut du Conseil d'État et de la Douma d'État.

8 mars 1906 : « Règlement portant sur la présentation, la discussion et l'exécution des états prévisionnels des recettes et des dépenses de l'État ».

1908 : premier budget de l'État soumis au vote de la représentation nationale