

Note sur les comptes et la gestion des finances de la monarchie russe au XVIIIe siècle

En Russie, les sources d'histoire de la comptabilité publique des XVIIe et XVIIIe siècles sont conservées pour la plupart aux Archives d'État de Russie des actes anciens (RGADA) à Moscou. Ces archives volumineuses reflètent l'évolution historique de la comptabilité de l'État à trois niveaux différents :

- les comptes et documents relatifs à la comptabilité budgétaire ;
- les comptes se référant à la comptabilité de gestion ;
- la comptabilité du contrôle financier.

L'histoire de la comptabilité publique est étroitement liée au processus de la construction de l'État impérial et des finances publiques s'étalant sur la période du XVIe au XVIIIe siècles. Elle est marquée, d'une part, par les crises financières et les guerres, et par des changements et avancées apportés en particulier dans la pratique de gouvernement par les réformes de Pierre le Grand (1682-1725) et de Catherine II (1762-1796), d'autre part. Le système comptable de l'État dit « moderne » émerge dès lors en Russie.

La comptabilité publique russe du XVIIIe siècle est particulière sur plusieurs points. D'abord, la tenue de comptes en partie simple domine les écritures comptables de l'État à cette époque. D'autres spécificités découlent de l'organisation de l'administration des finances, qui ne connaît pas alors la centralisation de trésorerie et la séparation des ordonnateurs et des comptables. La tenue de budgets ne devint régulière que vers la fin du siècle. Le système fiscal se fondait sur un grand nombre de taxes, comme l'impôt d'*iasak* payé exclusivement en fourrures de zibeline et de renards par les peuples autochtones de la Sibérie. Les recettes entraient dans différentes caisses et y étaient

inscrites sur de multiples registres en deniers et en nature. Quant à la gestion de la dépense, c'est le tsar qui en donnait l'autorisation ou le Sénat qui agissait en son nom. Enfin, le contrôle exercé sur les agents maniant les deniers publics fut défailant sur tous les niveaux de l'administration impériale, malgré les efforts du tsar Pierre Ier destinés à remédier aux abus et détournements des fonds. La vérification des comptes *a posteriori*, le suivi des comptes par l'envoi périodique des états financiers au collège des Recettes, au collège des Dépenses et au collège de Révision des comptes, l'action des inspecteurs sur place concernent surtout les comptables, alors que les hauts administrateurs du tsar agissaient pratiquement sans surveillance.

Au XVIIIe siècle, le vocabulaire des documents financiers et comptables russes est fluctuant. La comptabilité publique sous Pierre Ier et ses successeurs hérite les pratiques et reprend les termes comptables de la monarchie moscovite. En même temps, on y détecte des influences occidentales dues à l'introduction d'un système d'administration centrale par collèges emprunté à la Suède au cours des réformes de 1718. On voit ainsi apparaître les équivalents russes des mots « grand-livre », « journal », « mémorial » relevant de la comptabilité en partie double, sans que cette méthode ne fût réellement introduite. La terminologie relative au crédit et à la dette publique ne s'installe qu'à partir du règne de Catherine II.

Bibliographie

1. ANISIMOV E.V. (1997), *Gosudarstvennyye preobrasovanija i samodertzavie Petra Velikogo v pervoj četverti XVIII veka (Les réformes administratives et l'autocratie russe à l'époque de Pierre le Grand)*, Saint-Pétersbourg, D.Bulanin.
2. BABIČ M.V. (2001), « *K istorii gosudarstvennyh učrezdenij XVIII veka : « majorskie kanceljarii »* (« Pour une histoire de l'État et des institutions du XVIII^e siècle : les commissions d'enquête des généraux-majors de la Garde impériale»), *Otečestvennyye arhivy*, (1), p. 21-31.

3. BUSHKOVITCH P. (2001), *Peter The Great: The Struggle for Power. 1671-1725*, Cambridge.
4. FILIPPOV A.N. (1911), *Istorija Pravitelstvujuščego Senata za 200 let (1711-1911) (Histoire du Sénat depuis deux cent ans, de 1711 à 1911)*, Saint-Pétersbourg.
5. JASNOPOLSKIJ L.N. (1912), *Očerki ruskogo budgetnogo prava (Essai sur l'histoire du droit budgétaire en Russie)*, coll. « Études et travaux sur l'histoire de l'économie politique », Sous la direction de P.B.Struve, Moscou.
6. KONJAEV A.I. (1957), *Finansovyj kontrol v Rossii (Le contrôle financier en Russie)*, Moscou, Gosfinizdat.
7. MILUKOV P.N. (1905), *Gosudarstvennoe hozjajstvo Rossii v pervoj četverti XVIII veka i reformy Petra Velikogo (L'économie nationale en Russie du premier quart du XVIII^e siècle et les reformes de Pierre le Grand)*, Saint-Pétersbourg, Tipografija Stasjuleviča.
8. PAVLENKO N.I. (1984), *Alexandre Danilovič Menchikov*, Moscou.
9. PETROVSKIJ S.A. (1875), *O Senate v carstvovanie Petra Velikogo (Le Sénat sous le règne de Pierre le Grand)*, Moscou, Universitetskaja tipografija.
10. PLATONOVA N. (2001), « Osobennosti razvitija gosudarstvennogo kontrolja v Rossii v pervoj četverti XVIII veka », *Petr Velikij, reformator Rossii: Materialy i issledovanija*, Préface de R.M.Bajburova et N.S.Vladimirskaja, Moscou, Moskovskij Kreml', p. 263-267.
11. PLATONOVA N. (2003a), « *Le contrôle des finances de l'État en France et en Russie: analyse comparative, seconde moitié du XVII^e siècle - début du XVIII^e siècle* », Thèse de doctorat, Paris, EHESS.
12. PLATONOVA N. (2003b), « Contrôle des finances, administration et genèse de l'État en Russie de Pierre le Grand », *Cahiers du monde russe*, 44 (4), p. 605-627.
13. PLATONOVA N. (2007), « Le budget de l'État et la gestion des finances monarchiques en Russie impériale (fin du XVII^e siècle - début du XX^e siècle), *Revue historique de droit français et étranger*, (4), p. 505-536.
14. PLATONOVA N. (2009), « Peter the Great's government reforms and accounting practice in Russia », *Accounting History*, (14/4), p. 437-464.
15. SAKOVIČ V.A. (1896), *Gosudarstvennyj kontrol v Rossii, ego istorija i sovremennoe ustrojstvo (Le contrôle des finances publiques en Russie: son histoire et son organisation actuelle)*, Saint-Pétersbourg, 2 vol.

16. SEROV D.O. (1996), *Stroitelji imperii: Očerki gosugarstvennoj i kriminalnoj dejatel'nosti spodviznikov Petra I (Les créateurs de l'empire: Essai sur l'activité criminelle des collaborateurs de Pierre I^{er})*, Novosibirsk.
17. SEROV D.O. (2005), « Vysšie administratory pod sudom Petra I. Iz istorii ugolovnoj justicii Rossii pervoj četverti XVIII veka » (« La haute administration sous la justice de Pierre I^{er}: points d'histoire de la justice criminelle en Russie du premier quart du XVIII^e siècle »), *Izvestija Uralskogo gosudarstvennogo universiteta*, série « Sciences humaines. Droit », (39), p. 49-63.
18. TROICKIJ S.M. (1966), *Finansovaja politika ruskogo absolutizma v XVIII veke (La politique financière de l'absolutisme russe au XVIII^e siècle)*, Moscou, Nauka.
19. VERETENNIKOV V.I. (1910), *Istorija Tajnoj kanceljarii petrovskogo vremeni (L'histoire de la Chancellerie secrète sous le règne de Pierre I^{er})*, Kharkov.

Natalia Platonova